

**Приложение №1**  
**к ПЕТИЦИИ (ОБРАЩЕНИЮ)**  
**от 16.03.2017г**  
(сбор подписей – 14-16 марта 2017г)

**Анализ проекта Закона "О кооперативах"**

---

**1). Исчез пункт действующего Закона, гарантирующий потребительским обществам (ПО), потребительским кооперативам (ПК) и их союзам, а также организаторам этих ПО (ПК) государственную поддержку.**

**Также исчезло важнейшее упоминание о социальной значимости потребительских обществ, потребительских кооперативов и их союзов.**

В действующем Законе №3085-1 от 19 июня 1992г. «О потребительской кооперации (потребительских обществах их союзах) в Российской Федерации» (в дальнейшем, Законе 3085-1), это прописано следующим образом,

цитата из Закона 3085-1 (Преамбула):

*Настоящий Закон гарантирует потребительским обществам и их союзам с учетом их социальной значимости, а также гражданам и юридическим лицам, создающим эти потребительские общества и их союзы, государственную поддержку.*

---

**2). Исчезла одна из основополагающих статей, регулирующих взаимодействие государства и системы потребительской кооперации, которая есть в Законе №3085-1.**

Цитаты из Закона 3085-1:

*Статья 3. Государство и система потребительской кооперации*

*1. Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в хозяйственную финансовую и иную деятельность потребительских обществ и их союзов, за исключением случаев, предусмотренных законами Российской Федерации. Взаимоотношения потребительских обществ, их союзов и соответствующих органов исполнительной власти определяются соглашениями, неотъемлемой частью которых должен быть перечень организаций потребительской кооперации. Потребительские общества и их союзы самостоятельно*

*разрабатывают программы своего экономического и социального развития*

*2. Акты государственных органов или акты органов местного самоуправления, нарушающие права потребительских обществ, их союзов, могут быть признаны недействительными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.*

*Убытки, причиненные потребительским обществам, их союзам в результате незаконных действий государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, возмещаются в установленном законодательством Российской Федерации порядке.*

---

**3). Нарушен один из основных принципов потребительской кооперации, который прописан в пунктах 1 и 2 Статьи 21 действующего Закона 3085-1 и пункте 4. Статьи 123.1 ГК РФ.**

Цитаты из Закона 3085-1:

*1. Собственником имущества потребительского общества является потребительское общество как юридическое лицо.*

*2. Имущество потребительского общества не распределяется по долям (вкладам) между пайщиками и работающими по трудовому договору (контракту) в потребительской кооперации гражданами.*

Цитата из Статьи 123.1 ГК РФ (пункт 4):

*4. Некоммерческая корпоративная организация является собственником своего имущества.*

**В проекте Закона "О кооперативах" все с точностью до наоборот (Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 5. Имущество кооператива)**

Цитаты из проекта Закона "О кооперативах":

*1. Имущество, находящееся в собственности кооператива, делится на пай его членов в соответствии с уставом кооператива.*

*Пай состоит из паевого взноса члена кооператива и соответствующей части чистых активов кооператива (за исключением неделимого фонда).*

---

4). Создаются организационные проблемы, которые сделают практически невозможным увеличение количества пайщиков в потребительских кооперативах: предлагается новых пайщиков принимать на общем собрании потребительского кооператива. И не важно, 100 пайщиков в ПК или 10 тысяч. В одном регионе они находятся или в тридцати регионах.

Сравним действующий Закон 3085-1 и проект Закона "О кооперативах".

Цитата из Закона 3085-1 (пункт 2 Статьи 10):

*2. Заявление о приеме в потребительское общество должно быть рассмотрено в течение 30 дней советом потребительского общества.*

В проекте Закона "О кооперативах" необходимо рассматривать две статьи совместно.

Цитаты из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 10. Прием в члены кооператива:

*1. Физическое или юридическое лицо вправе подать заявление о приеме в члены кооператива, по результатам рассмотрения которого наблюдательный совет кооператива, а при его отсутствии – высший орган кооператива принимает решение о приеме или об отказе в приеме в члены кооператива.*

Раздел III. Потребительские кооперативы Глава 7. Органы потребительского кооператива Статья 42. Особенности структуры органов потребительского кооператива:

*... Наблюдательный совет в потребительском кооперативе не образуется.*

---

5). Создаются организационные и финансовые проблемы при добровольном выходе пайщиков из потребительских кооперативов, которые сделают практически невозможным увеличение количества пайщиков в потребительских кооперативах, особенно за счет малоимущих граждан, т.к. зная эти "правила", в ПК мало кто из этих граждан будет вступать.

Цитаты из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 11. Прекращение членства в кооперативе:

*2. Член кооператива вправе выйти из него путем подачи заявления о выходе, которое является односторонней сделкой и должно быть нотариально удостоверено.*

Т.е., чтобы подать заявление на добровольный выход из потребительского кооператива, необходимо прийти к нотариусу, "простоять" там в очереди, а потом еще заплатить ему определенную сумму ( 1700 руб. в некоторых Регионах России).

А вот цитата из действующего Закона 3085-1 (пункт 2 Статьи 13):

*2. Заявление пайщика о добровольном выходе из потребительского общества рассматривается советом общества. Выход пайщика осуществляется в порядке, предусмотренном уставом потребительского общества.*

---

**6). Следующий пункт из проекта Закона "О кооперативах" противоречит Гражданскому Кодексу РФ.**

Цитата из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 7. Ответственность кооператива и его членов по обязательствам кооператива:

*2. Члены кооператива не отвечают по обязательствам кооператива, а кооператив не отвечает по обязательствам его членов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом*

А вот цитата из Статьи 123.3 ГК РФ (пункт 2):

*2. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива.*

---

**7). Следующий пункт из проекта Закона "О кооперативах" противоречит основным принципам деятельности ПО (ПК).**

Цитата из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и

потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 4. Паевой фонд и порядок внесения паевого взноса:

*Пункт 1. ...Паевой фонд должен быть полностью сформирован в течение года с момента государственной регистрации кооператива.*

Размер паевого фонда не может быть постоянным, он регулярно изменяется при вступлении новых пайщиков в ПО (ПК), при выходе пайщиков из ПО (ПК), при ведении хозяйственной деятельности ПО (ПК).

---

8). Следующий пункт из проекта Закона "О кооперативах" также противоречит основным принципам деятельности ПО (ПК).

Цитата из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 4. Паевой фонд и порядок внесения паевого взноса:

*Пункт 6. Решением высшего органа кооператива паевой фонд кооператива может быть увеличен или уменьшен.*

Размер паевого фонда не может увеличиваться или уменьшаться на основании решения общего собрания. Размер паевого фонда регулярно изменяется при вступлении новых пайщиков в ПО (ПК), при выходе пайщиков из ПО (ПК), при ведении хозяйственной деятельности ПО (ПК).

---

9). Следующие пункты из проекта Закона "О кооперативах" не относятся к деятельности ПО (ПК), видимо, они могут относиться к деятельности других видов кооперативов.

Цитата из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 4. Паевой фонд и порядок внесения паевого взноса:

*Пункт 8. Увеличение паевого фонда осуществляется путем увеличения размера паевых взносов либо путем увеличения числа членов кооператива и ассоциированных членов кооператива.*

Размер обязательного (минимального) паевого взноса в ПО (ПК) устанавливается общим собранием пайщиков ПО (ПК). Минимальный паевой взнос вносится при вступлении в ПО (ПК) каждым вступающим в

пайщики ПО (ПК). В дальнейшем пайщики могут вносить паевые взносы в добровольном порядке, участвуя в целевых программах ПО (ПК). Т.е. схема увеличения паевого фонда, прописанная в п.8, не относится к потребительским кооперативам.

Ассоциированных членов в ПО (ПК) также никогда не было, т.к. это противоречит обязательности участия пайщика в хозяйственной деятельности ПО (ПК).

Вот цитата из действующего Закона 3085-1 (Статья 12):

*Пайщики потребительского общества обязаны:*

*... выполнять свои обязательства перед потребительским обществом по участию в его хозяйственной деятельности.*

Но опять, всё наоборот в проекте Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 9. Ассоциированное членство в кооперативе

*5. Ассоциированный член кооператива не обязан участвовать в хозяйственной деятельности кооператива...*

---

10). Следующий пункт из проекта Закона "О кооперативах" оставляем без комментариев, т.к. он к деятельности ПО (ПК) не относится. Хотя разработчики проекта Закона «О кооперативах», видимо, считают иначе. Только не понятно, почему они так считают.

Цитата из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 1. Общие положения, Статья 4. Паевой фонд и порядок внесения паевого взноса:

*9. Кредиторы кооператива должны быть поставлены в известность об уменьшении паевого фонда или сроков его формирования в течение месяца после вступления в силу указанных изменений...*

---

11). Очередная новация из проекта Закона "О кооперативах".

Цитата из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 2. Управление в кооперативе, Статья 16. Порядок созыва высшего органа кооператива

*6. Первое заседание высшего органа кооператива проводится в возможно короткий срок, но не позднее чем через три месяца после государственной регистрации кооператива.*

**Зачем???**

---

**12). А теперь 2 пункта из проекта Закона "О кооперативах", которые явно указывают на то, что разработчики сами не прочитали, что разработали.**

Цитата из проекта Закона "О кооперативах":

Раздел I. Общие положения о производственных кооперативах и потребительских кооперативах, Глава 2. Управление в кооперативе, Статья 16. Порядок созыва высшего органа кооператива

*8. Созыв годового и внеочередного заседаний высшего органа кооператива осуществляется правлением кооператива...*

А вот цитата из другой Статьи:

Раздел III. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ КООПЕРАТИВЫ, Глава 7. Органы потребительского кооператива. Статья 45. Совет потребительского кооператива

*5. К исключительной компетенции совета потребительского кооператива относятся:  
проведение заседаний высшего органа потребительского кооператива;*

---

.....

**Можно ещё привести с десяток пунктов проекта Закона «О кооперативах», показывающих несоответствие и противоречия этого проекта Закона основным действующим принципам потребительской кооперации в России, Гражданскому Кодексу и действующему Закону №3085-1 от 19 июня 1992г. «О потребительской кооперации (потребительских обществах их союзах) в Российской Федерации», а также несоответствие положений внутри проекта Закона.**